

# Welkom bij dit E-college over het 'bestuurlijk netwerk crisisbeheersing'



Het RIMBO-GILDE is een collectief waarbinnen de gilde-leden (kenniswerkers uit het OTO- en adviesveld) individueel of in interactie kennis ontwikkelen en delen over het stelsel van veiligheidsmanagement in het algemeen en Risico- & IncidentManagement in Buitengewone Omstandigheden in het bijzonder. Die kennis delen zij via [www.rimbo-gilde.nl](http://www.rimbo-gilde.nl).



	PREPARATIEMANAGEMENT (PREPARATIEWAARDEKETEN)	RISICOMANAGEMENT PREVENTIE & MITIGATIE	INCIDENTMANAGEMENT BESTRIJDING & STABILISATIE	NAFASE-MANAGEMENT REVITALISATIE & SYSTEEMZORG
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE INTERNATIONALE RECHTSORDE				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE NATIONALE RECHTSORDE				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE OPENBARE VEILIGHEID				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE ECONOMISCHE VEILIGHEID				



VEILIGHEIDSMATRIX (RIMBO-GILDE, 2020)

TEKENING: HERMAN VAN HULM

BRONNEN  
- VEILIGHEIDSMATRIX, HETEM VAN CRISISBEHEERSING, BRAINCH, 2004;  
- NATIONAL PREPAREDNESS GOALS, HOMELAND SECURITY, 2015.



De in het E-college "Beschouwingsniveau's stelsel van veiligheidsmanagement" beschreven veiligheidsmatrix vormt het vertrekpunt van dit college over de bestuurlijke netwerkkaarten crisisbeheersing.



	PREPARATIEMANAGEMENT (PREPARATIEWAARDEKETEN)	RISICOMANAGEMENT PREVENTIE & MITIGATIE	INCIDENTMANAGEMENT BESTRIJDING & STABILISATIE	NAFASE-MANAGEMENT REVITALISATIE & SYSTEEMZORG
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE INTERNATIONALE RECHTSORDE				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE NATIONALE RECHTSORDE				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE OPENBARE VEILIGHEID				
(DREIGENDE) AANTASTING VAN DE ECONOMISCHE VEILIGHEID				

VEILIGHEIDSMATRIX (RIMBO-GILDE, 2020)

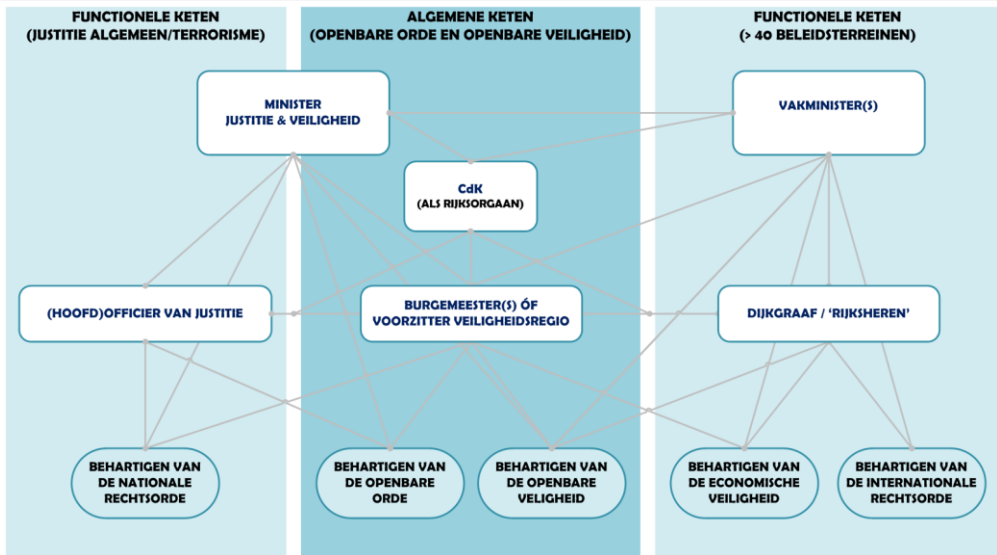


TEKENING: HERMAN VAN HIJUM

BRONNEN:  
- VEILIGHEIDSMATRIX, SYSTEEM VAN CRISISBEHEERSING, BRAINICH, 2004;  
- NATIONAL PREPAREDNESS GOALS, HOMELAND SECURITY, 2015.



Op basis van deze veiligheidsmatrix kunnen beleidsterreinen en maatschappelijke sectoren worden geïdentificeerd: wie zijn bevoegd en verplicht vorm en inhoud te geven aan een of meer functies van veiligheidsmanagement?



SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)

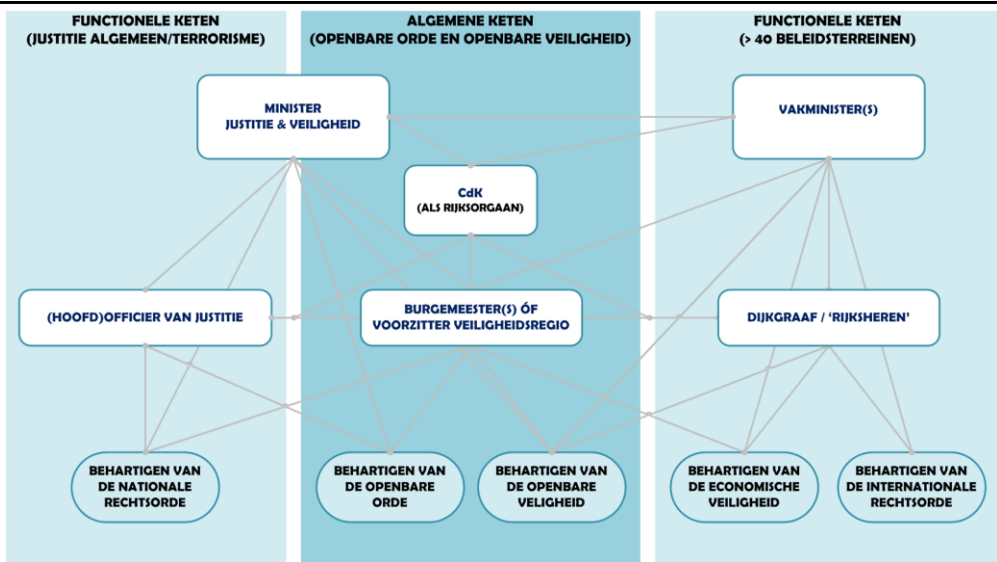
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.

BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



Een grove ordening van beleidsterreinen en maatschappelijke sectoren tegen de achtergrond van de veiligheidsmatrix is die in de algemene ketens en functionele ketens. De functionele ketens omvatten meer dan veertig beleidsterreinen...

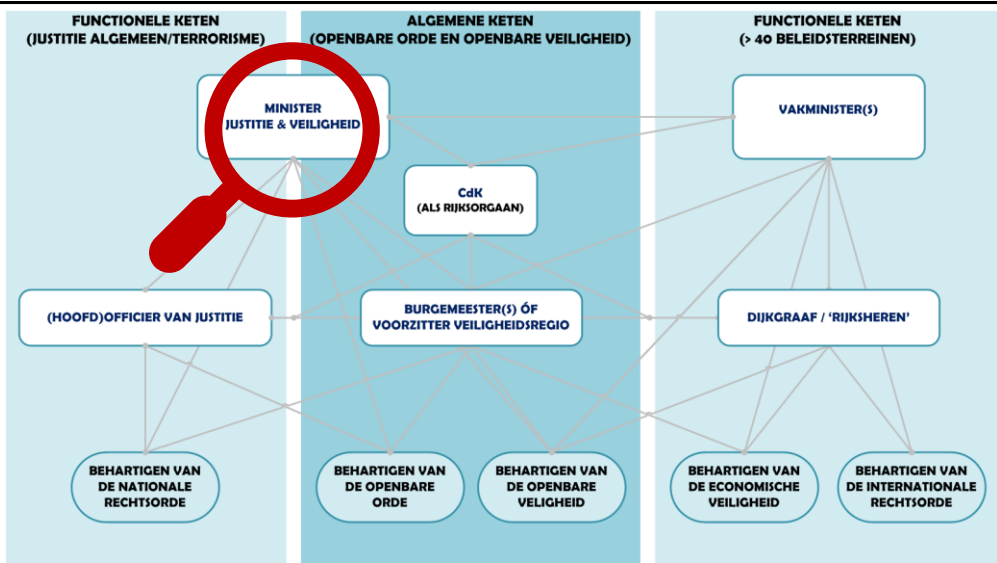


SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



Een kenmerkend verschil tussen de ketens is, dat binnen de algemene keten meestal sprake is van decentraal gezag en binnen de functionele ketens van centraal gezag.

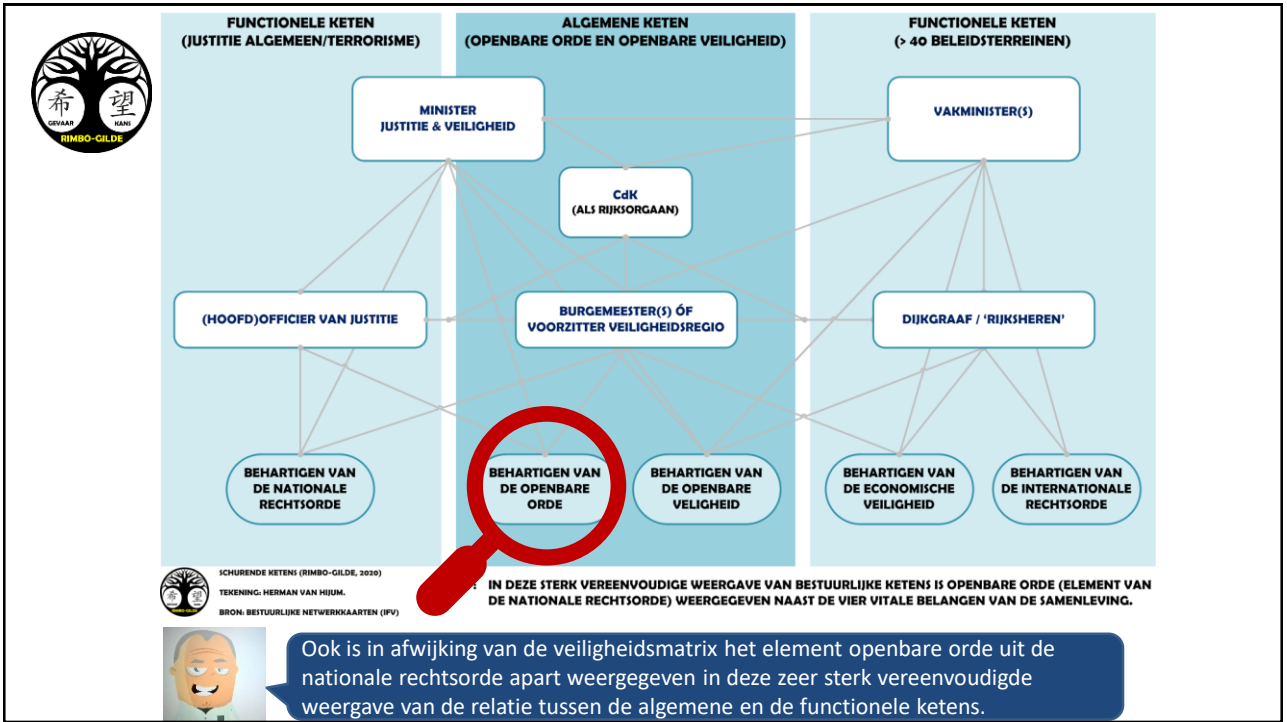


SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



De minister van JenV vormt het hoogste gezag binnen zowel de algemene keten als twee functionele ketens: "justitie algemeen" en "terrorisme". Daarom zijn die twee ketens apart weergegeven van de andere (> veertig) functionele ketens.



**Openbare orde?**

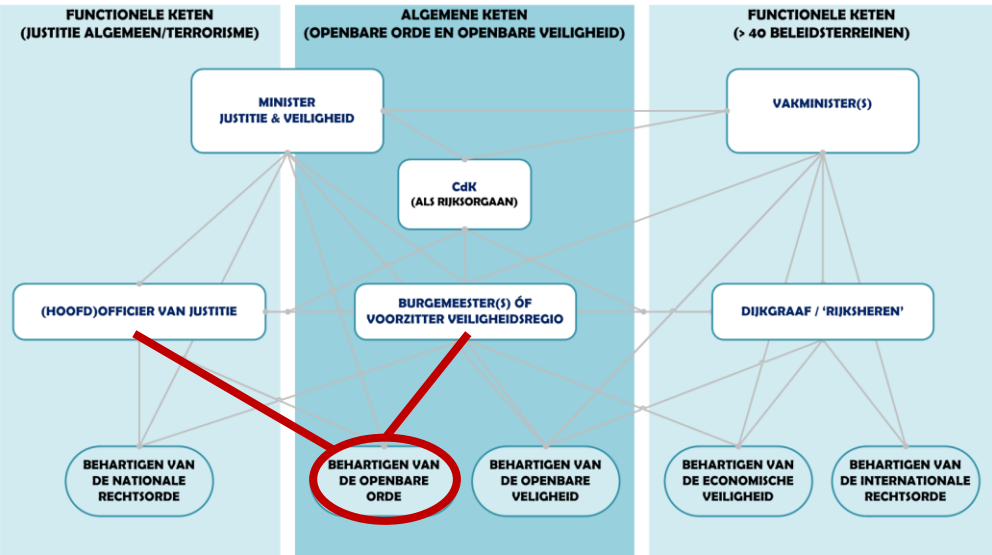
Openbare orde is het geheel van rechtsregels dat ziet op de orde en rust op voor het publiek toegankelijke en openbare plaatsen overeenkomstig haar bestemming naar tijd en plaats en in veiligheid voor persoon en goed.



# Verstoring van de openbare orde?



Een verstoring van de openbare orde is dan: de ONRECHTMATIGE gedraging op voor het publiek toegankelijke en openbare plaatsen en die gevaarzettend of hinderlijk is voor persoon of goed.

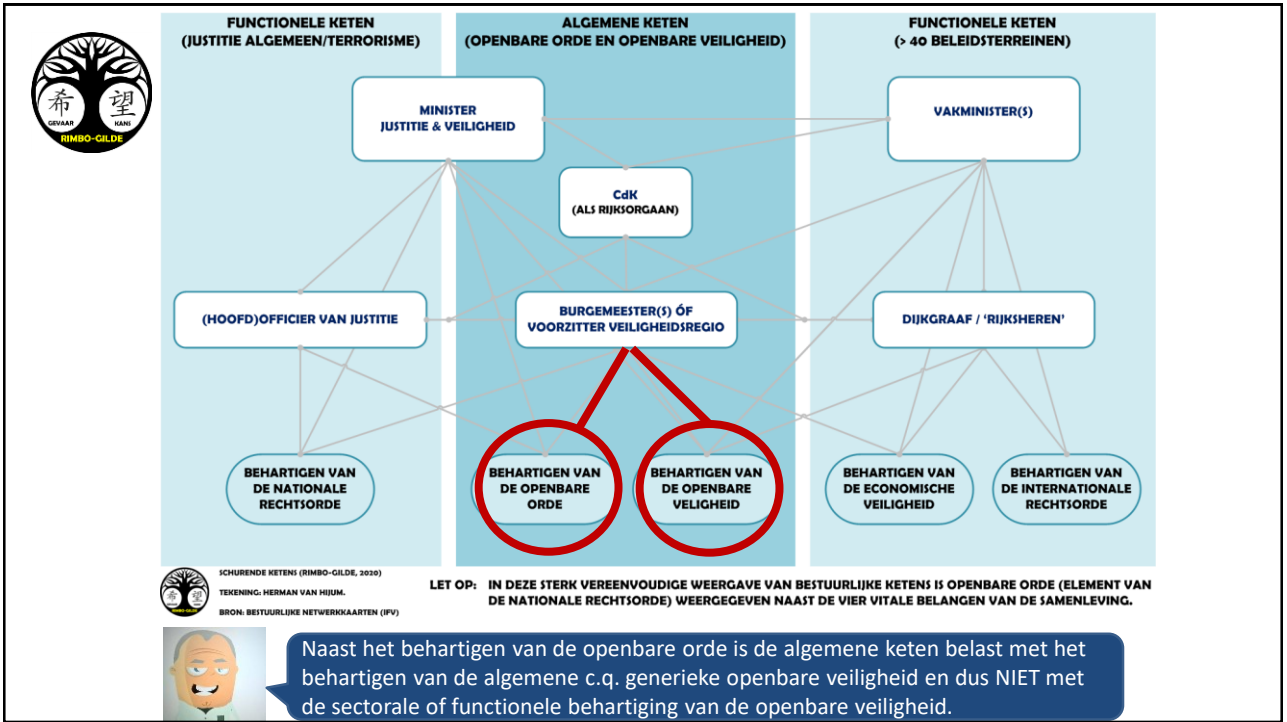


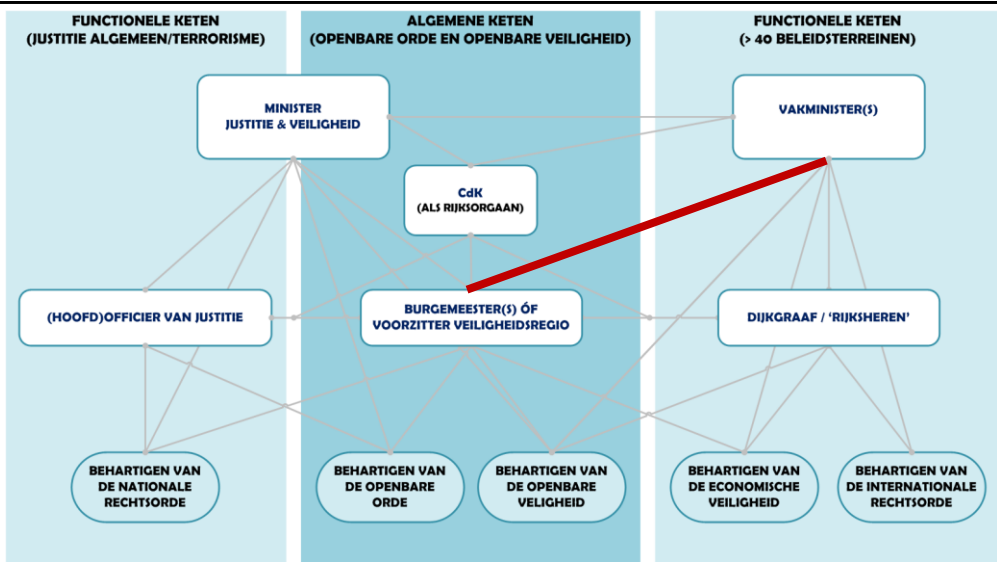
SCHURENDE KETEN (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



De handhaving van de openbare orde is belegd bij het algemeen gezag. Dat laat onverlet dat de justitiële kolom onder decentraal gezag van de officier van justitie belast is met de functionele handhaving van de openbare orde.



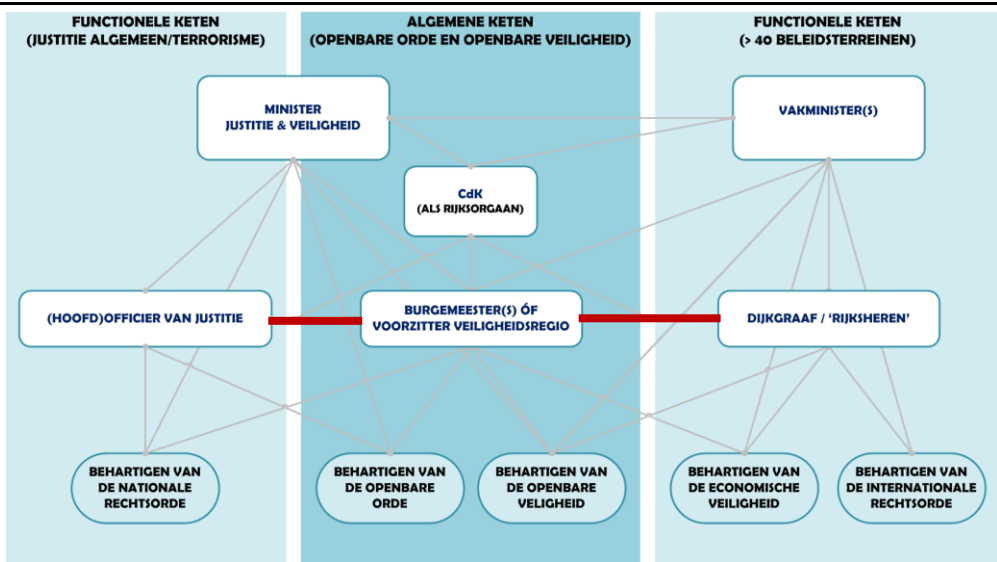


SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



In sommige gevallen is het algemeen gezag onderdeel van functionele handhaving van openbare veiligheid. Denk aan de voorzitter veiligheidsregio die onder leiding staat van de minister van VWS bij de bestrijding van bepaalde infectieziekten.



SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



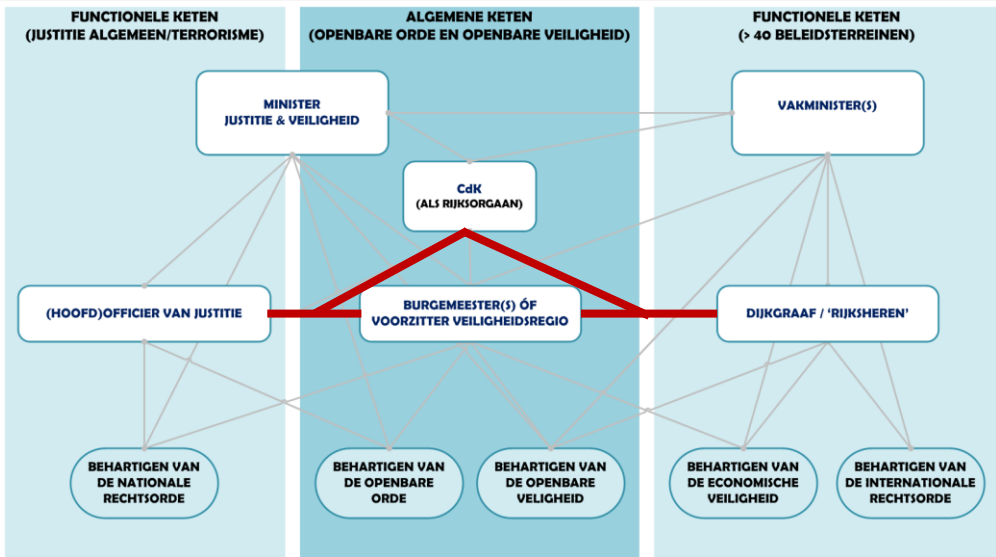
De direct betrokken burgemeesters, officieren van justitie, dijkgraven en rijksheren stemmen waar nodig het behartigen van de openbare orde en openbare veiligheid met elkaar af, al dan niet binnen een daartoe in te richten beleidsteam.



# Rijksheer?



Een rijksheer is een daartoe door de minister gemachtigde persoon die op decentraal niveau, namens die minister, een bepaald beleidsterrein behartigt. Denk aan de HID Rijkswaterstaat, inspecteur ILT en havenmeester Amsterdam.



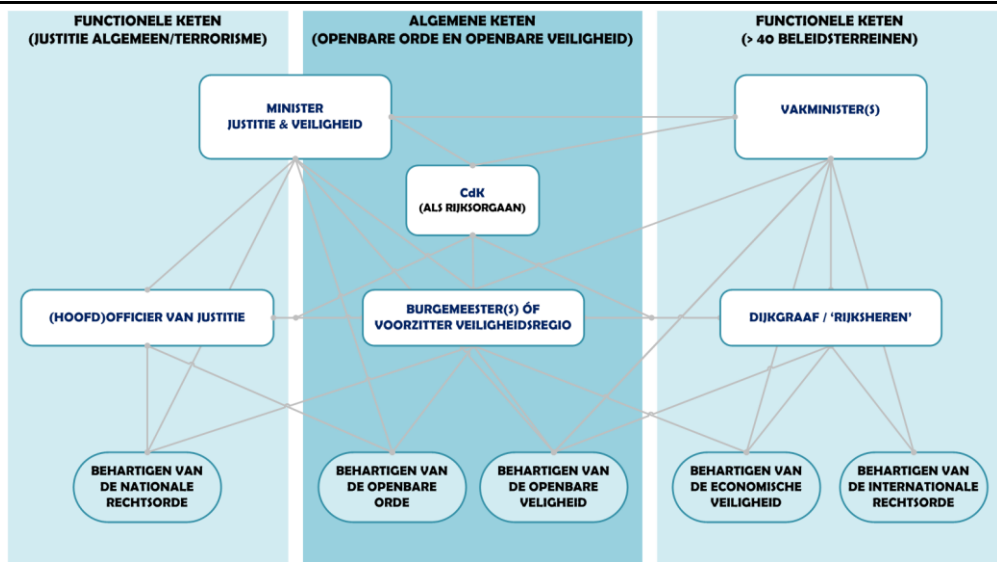
SCHURENDE KETEN (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

**LET OP:** IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



De Commissaris van de Koning (CdK) ziet op basis van diens ambtsinstructie als rijksorgaan toe op de samenwerking tussen decentrale gezagsdragers. De CdK kan daartoe aanwijzingen geven.





SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HUIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

**LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOUDIGDE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.**



Het behartigen van vitale belangen is - gelet op het legaliteitsbeginsel - gebaseerd op het recht. Soms is bestaande wetgeving niet toereikend en kan sprake zijn van een buitengewone omstandigheid die een feitelijk en een juridisch element kent.



## Het feitelijk element van de buitengewone omstandigheid



Het feitelijk element verwijst naar: de (direct dreigende) aantasting van een of meer vitale belangen van de samenleving.



## Het juridische element van de buitengewone omstandigheid



Het juridisch element verwijst naar: de toereikendheid van gewone bevoegdheden c.q. gewone wetgeving bij het behartigen van vitale belangen van de samenleving.



## Buitengewone omstandigheid is bestuurlijke kwalificatie



Het (bestuurlijk) besluit om een gebeurtenis als een buitengewone omstandigheid te kwalificeren, vindt plaats met het oogmerk om buitengewone bevoegdheden in te zetten bij het behartigen van vitale belangen van de samenleving.



# Buitengewone bevoegdheid = Noodbevoegdheid



Een ander woord voor de buitengewone bevoegdheid is de noodbevoegdheid. Het toepassen daarvan wordt onder meer begrensd door het evenredigheidsbeginsel dat bestaat uit de elementen proportionaliteit en subsidiariteit.



# Proportionaliteit



Proportionaliteit heeft in abstractie betrekking op het feitelijk element van de buitengewone omstandigheid: de toepassing van de buitengewone bevoegdheid moet in verhouding staan tot de (dreigende) aantasting van het vitale belang.



## Subsidiariteit



Subsidiariteit heeft in abstractie betrekking op het juridisch element van de buitengewone omstandigheid: van de beschikbare bevoegdheden moet de minst ingrijpende worden toegepast bij het behartigen van het vitale belang.



## Incident Crisis Ramp



Tegen de achtergrond van het begrip buitengewone omstandigheid kunnen drie typen gebeurtenissen onderscheiden worden, namelijk: het incident, de crisis en de ramp.



## Incident



Een incident is de gebeurtenis waarbij een of meer vitale belangen van de samenleving worden bedreigd of aangetast en waarbij gewone bevoegdheden en wetgeving toereikend zijn bij het behartigen van die belangen.



## Crisis



Een crisis is een incident waarbij reguliere bevoegdheden of wetgeving niet toereikend zijn bij het behartigen van vitale belangen van de samenleving.



# Ramp



Een ramp is de crisis die betrekking heeft op het vitaal belang openbare veiligheid.



**Ramp = Crisis**  
**Crisis ≠ Ramp**



Omdat een ramp een crisis is op het terrein van de openbare veiligheid, is een ramp altijd een crisis, maar een crisis is niet altijd een ramp, zolang er geen sprake is van de aantasting van de openbare veiligheid in buitengewone omstandigheden.



## Nadenkertje!!!!



Spreken we van een crisis of een ramp als de openbare orde wordt aangetast EN gewone bevoegdheden c.q. wetgeving niet toereikend zijn bij het behartigen van de openbare orde????



Een crisis, omdat openbare orde element is van de nationale rechtsorde.  
Een ramp heeft betrekking op de openbare veiligheid.



## Andere crisisdefinities



Ik ben me ervan bewust dat er ook andere werkdefinities van het begrip crisis zijn, zoals die vanuit een sociaal-wetenschappelijk, politiek en normerend (NEN) perspectief. Zo definieert Rosenthal een crisis als.....



## Rosenthal



....“Een ernstige bedreiging van de basisstructuren of van de fundamentele waarden en normen van een sociaal systeem, welke bij een geringe beslistijd en een hoge mate van onzekerheid noopt tot het nemen van kritieke beslissingen.”

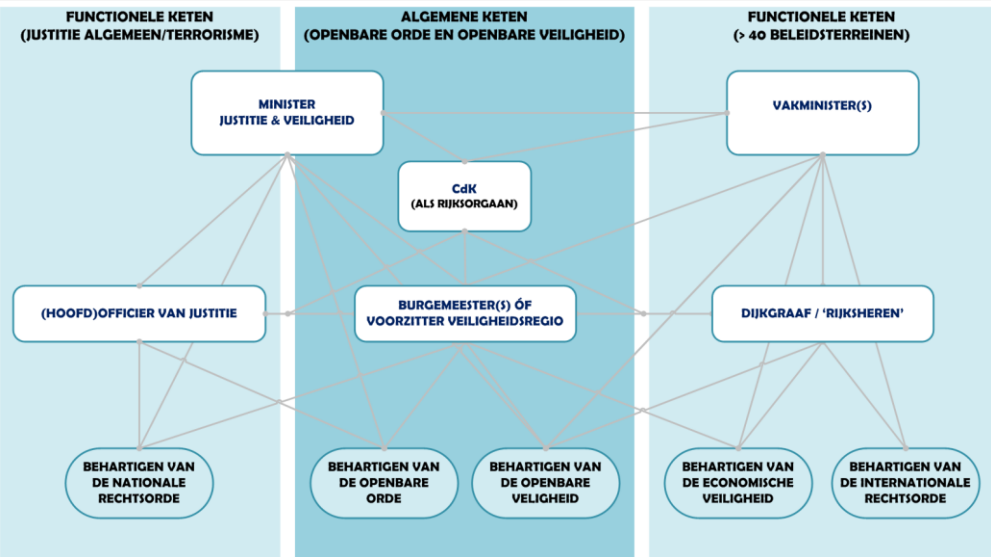




# NEN



...“Nooit eerder voorgekomen of uitzonderlijke gebeurtenis of situatie die een organisatie bedreigt en een strategische, adaptieve en tijdige respons vereist om de levensvatbaarheid en integriteit van de organisatie in stand te houden”.

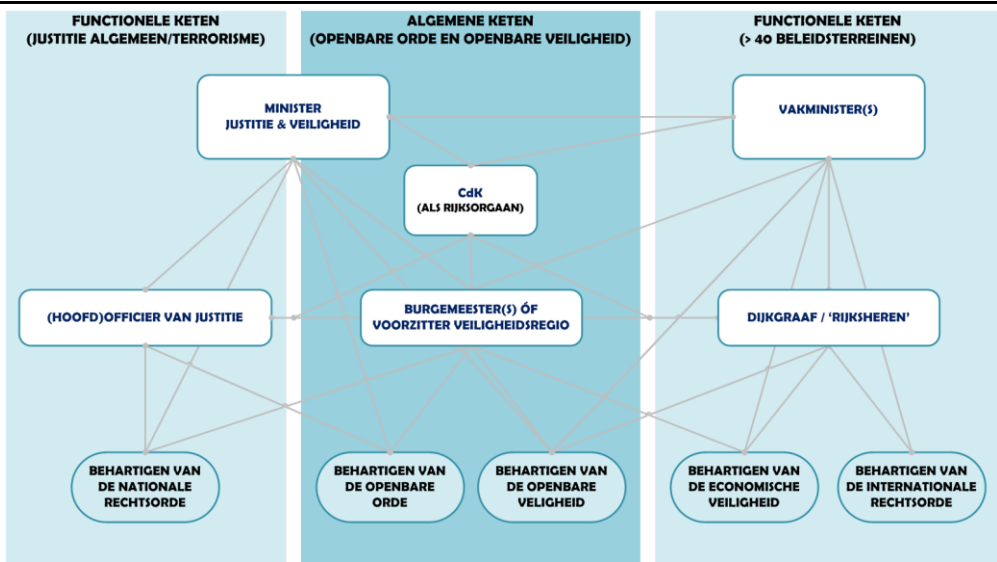


SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)  
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.  
BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

**LET OP:** IN DEZE STERK VEREENVOLDIGDE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



We keren weer terug naar het sterk versimpelde plaatje van schurende ketens en het juridisch perspectief. Binnen die ketens is sprake van diverse bevoegdheden en verplichtingen bij het behartigen van vitale belangen van de samenleving.



SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)

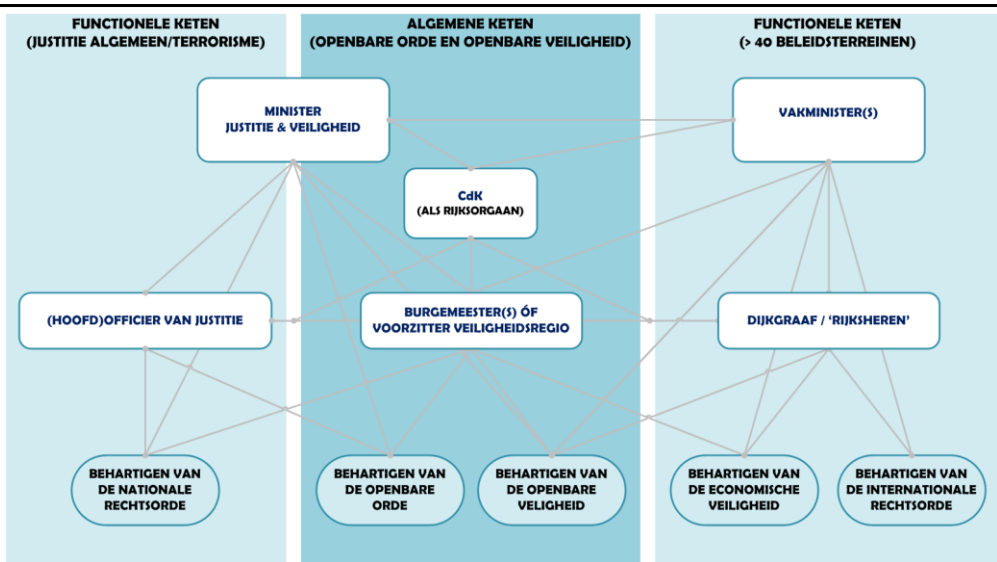
TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.

BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



Ook de burgemeester en voorzitter veiligheidsregio beschikken over een breed scala aan bevoegdheden en verplichtingen bij het behartigen van de openbare orde en (generieke) openbare veiligheid.



SCHURENDE KETENS (RIMBO-GILDE, 2020)

TEKENING: HERMAN VAN HIJUM.

BRON: BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN (IPV)

LET OP: IN DEZE STERK VEREENVOLDIGE WEERGAVE VAN BESTUURLIJKE KETENS IS OPENBARE ORDE (ELEMENT VAN DE NATIONALE RECHTSORDE) WEERGEGEVEN NAAST DE VIER VITALE BELANGEN VAN DE SAMENLEVING.



Het voert te ver om al die bevoegdheden en verplichtingen in dit college uit te werken. Ik beperk mij dan ook tot de opbouw van responsbevoegdheden binnen de algemene keten.



## Gezag burgemeester over de Politie & Brandweer



Het (gewone) gezag over brandweer is gebaseerd op art. 4 Wet veiligheidsregio'.  
Het (gewone) gezag over de politie (voor wat betreft ordehandhaving en (nood) hulpverlening) is gebaseerd op art. 11 van de Politiewet 2012



## Nood- & Opperbevel



Het op artikel 5 van de Wet veiligheidsregio's gebaseerde opperbevel van de burgemeester is een nadere invulling van de noodbevvelsbevoegdheid op basis van artikel 175 Gemeentewet.



## Opperbevel



Via het opperbevel wordt de normale verhouding tussen de burgemeester en bij de rampenbestrijding betrokken 'diensten en organisaties van verschillende disciplines' doorbroken. Het is dan ook een buitengewone c.q. noodbevoegdheid.



## Nadenkertje!!!!



Richt het opperbevel zich op de bij de rampenbestrijding betrokken brandweer en op de politie voor wat betreft haar kerntaken ordehandhaving en hulpverlening?



Nee. De burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio heeft het opperbevel immers niet nodig om gezag te verkrijgen over de brandweer en de politie voor wat betreft ordehandhaving en hulpverlening. Zie stap 1!



Het opperbevel is in de kern een operationele bevoegdheid: het geven van bevelen aan degenen die bij de bestrijding betrokken zijn. Mandatering of delegatie van deze bevoegdheid aan een operationeel leider is nu niet mogelijk.



## Operationele Leiding



Het voorzien in operationele leiding is een noodbevoegdheid waarmee een laag tussen burgemeester en hoofden van 'operationele diensten en organisaties van verschillende disciplines' wordt ingesteld die er normaal niet is.



## Operationele Leiding



Het instellen van operationele leiding ('GRIP-2') is een noodbevoegdheid. De operationele leiding wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester en binnen door die burgemeester te stellen grenzen.



## Operationele Leiding



De aangewezen operationeel leider is dus niet zelfstandig bevoegd, maar geeft eigenlijk als een chef operatiën uitvoering aan de bevelen van de burgemeester, zonder de tussenkomst van andere operationeel leidinggevenden dus!!!



## De DPG als Operationeel leider



Een bijzondere vorm van operationele leiding is die door de Directeur Publieke Gezondheid op het terrein van de geneeskundige hulpverlening bij een crisis of ramp. De DPG valt hiërarchisch onder de regionaal operationeel leider.



## De DPG als Operationeel leider



De DPG kan de operationele leiding over de geneeskundige hulpverlening niet delegeren, omdat een daartoe strekkend wettelijk voorschrift ontbreekt. Ook mandateren kan niet, omdat de aard van deze bevoegdheid zich daartegen verzet.



## De DPG als Operationeel leider



Als de DPG kiest voor deelname aan het GBT of RBT, is sprake van diens afwezigheid binnen het ROT. In dat geval neemt een plaatsvervanger de operationele leiding over de geneeskundige hulpverlening over.





En ...



Naast de hiervoor beschreven bevoegdheden en plichten kunnen nog andere worden onderscheiden, zoals bestuurlijke ophouding, cameratoezicht en sluiten woning. Het in dit college gegeven overzicht is dus niet limitatief.



En ...



Op basis van diens noodbevoegdheden kan de burgemeester in het belang van de openbare orde en algemene openbare veiligheid in laatste instantie ook de nodige bevelen geven aan gezagsdragers binnen functionele ketens.



## Voorzitter Veiligheidsregio



Via het bijeenroepen van een regionaal beleidsteam (RBT c.q. 'GRIP-4') neemt de voorzitter van de veiligheidsregio bepaalde (nood)bevoegdheden en plichten van de direct bij een crisis/ramp betrokken burgemeester of burgemeesters over.



## Voorzitter Veiligheidsregio



Die overgang van bevoegdheden bij een ramp of crisis is gebaseerd op het oordeel van de voorzitter over de noodzakelijk geachte aanpak in het getroffen gebied, ongeacht of dat gebied wordt doorsneden door gemeentegrenzen.



## Voorzitter Veiligheidsregio



Bij overname van gezag consulteert de voorzitter het bijeengeroepen RBT en geeft de nodige bevelen aan een daartoe aangewezen regionaal operationeel leider die leiding geeft aan een regionaal operationeel team.



## Commissaris van de Koning (toezicht op samenwerking)



De Commissaris van de Koning ziet toe op de samenwerking binnen een regionaal beleidsteam en kan daartoe op basis van zijn ambtsinstructie aanwijzingen geven.



## Voorzitter Veiligheidsregio en Operationeel Leider



De burgemeester KAN voorzien in operationele leiding. De voorzitter Moet daarin voorzien. Naast een Regionaal Beleidsteam (RBT) is dus ook sprake van een Regionaal Operationeel Team (ROT) en waar nodig een of meerdere CoPI's.



## Nadenkertje!!!!



Hoe zit dit dan bij een ramp of crisis die door de voorzitter van de veiligheidsregio NIET wordt gekwalificeerd als 'van meer dan plaatselijke betekenis', maar die wel gemeentegrenzen overschrijdt?



In dat geval kunnen de direct betrokken burgemeesters samenwerken bij het behartigen van de openbare orde en algemene openbare veiligheid binnen het getroffen gebied. Dit kan overigens ook als regiogrenzen worden overschreden!



De burgemeesters kunnen in dat geval ook gezamenlijk een regionaal operationeel leider aanwijzen die in het getroffen gebied uitvoering geeft aan de bevelen van de burgemeesters.



Opvallend is dat de wetgever niet heeft voorzien in een bestuurlijk samengesteld 'beleidsteam' waarin bestuurders samenwerken bij een crisis of ramp van plaatselijke betekenis'. Het GBT is immers ambtelijk samengesteld.



## INTERMEZZO

### Voorzitter veiligheidsregio



De voorzitter veiligheidsregio heeft twee kerntaken: voorzitter van het (algemeen en dagelijks) bestuur van het openbaar lichaam veiligheidsregio en bevoegd gezag bij een crisis of ramp van 'meer dan plaatselijke betekenis'.



## INTERMEZZO

### Voorzitter veiligheidsregio



Naast die twee kerntaken is de voorzitter onderdeel van een functionele keten. Denk aan de rol van de voorzitter bij de bestrijding van bepaalde (A) infectieziekten onder leiding van de minister van VWS.



## INTERMEZZO

### Taken veiligheidsregio



De veiligheidsregio is een openbaar lichaam waarbinnen de colleges van B&W via verlengd lokaal bestuur vorm en inhoud geven aan bepaalde beheerstaken (o.a. brandweezorg) en regietaken (preparatie op crises/rampen).



## INTERMEZZO

### Taken veiligheidsregio



De veiligheidsregio is dus NIET belast met het behartigen van de openbare orde en veiligheid in buitengewone omstandigheden (crisis/ramp)! Die responsstructuur is gebaseerd op de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijding Procedure (GRIP).



## INTERMEZZO

### Taken veiligheidsregio



Waar in de volksmond dus gesproken wordt over de veiligheidsregio ten tijde van een incident, crisis of ramp gaat dit dus feitelijk over de voorzitter veiligheidsregio in diens gezagsrol binnen de algemene of responsrol binnen de functionele keten.





## Commissaris van de Koning



De Commissaris van de Koning kan beleidsaanwijzingen geven aan de voorzitter van de veiligheidsregio bij een crisis/ramp van 'meer dan regionale betekenis'



## Commissaris van de Koning



Deze aanwijzingsregeling is eigenlijk nog niet af, want die beleidsaanwijzing door de CdK bij een ramp/crisis van plaatselijke betekenis aan een *burgemeester* vereist een nodeloze procedure, namelijk het slaan van een Koninklijk Besluit (KB).



## Commissaris van de Koning



De CdK kan in een concreet geval (na een daartoe geslagen Koninklijk Besluit (KB) en al dan niet in opdracht van de Minister van J&V), aan de burgemeesters in de provincie de nodige aanwijzingen geven inzake de rampenbestrijding.



## Commissaris van de Koning en de Minister van J & V



Het geven van concrete aanwijzingen bij bovenregionale rampen en crises door de Commissaris van de Koning en Minister van justitie en veiligheid aan de *voorzitter van de veiligheidsregio* over het te voeren beleid.



## Minister van J & V



De minister van J&V kan na een daartoe geslagen KB de bevoegdheden van de burgemeesters en CdK overnemen, dan wel een andere autoriteit met die bevoegdheden en plichten van de burgemeesters en CdK belasten.



## Noodtoestand



Binnen het staatsnoodrecht is sprake van geschreven noodrecht die separaat (al dan niet via een KB) in werking treedt, of door het via een KB afkondigen van de beperkte of algemene noodtoestand.



## Ongeschreven noodrecht



Ongeschreven noodrecht is van toepassing in situaties die vooraf niet door de wetgever zijn voorzien bij het behartigen van vitale belangen van de samenleving, of de procedure voor inwerkingstelling van geschreven noodrecht duurt te lang.



De hier gegeven opsomming van responsbevoegdheden van de burgemeesters, voorzitters veiligheidsregio, commissaris van de Koning en minister van justitie & veiligheid is niet limitatief. Zie daartoe de bevoegdheidenschema's van ketens (IFV).



## Tot zover

In dit E-college heb ik een korte schets gegeven van de bestuurlijke netwerkkaarten en algemene (nood)bevoegdheden tegen de achtergrond van de veiligheidsmatrix die is ontleend aan de beschouwing van de context en functie van veiligheidsmanagement.



Ik hoop op deze wijze bij te dragen aan een gedeeld referentiekader voor het verder versterken van collectief leren. Vrij naar Weggeman: *een situatie waarin meerdere tot eenzelfde collectief behorende personen, in eenzelfde periode individueel of in interactie bezig zijn kennis te ontwikkelen en te delen over veiligheidsmanagement in het algemeen en crisismanagement in het bijzonder.*



## Meer weten? (bronnen E-college)

- Meer weten over de Systemleer?
  - Zie [www.123management.nl](http://www.123management.nl).
- Meer weten over Vitale belangen?
  - Zie het *Systeem van crisisbeheersing*, Brainich (Boom Juridische uitgevers, 2004)
  - Zie *Openbare Orde en Veiligheid - Tekst & Commentaar*, Muller cs (Wolters Kluwer, 2019)
- Meer weten over de Veiligheidsketen?
  - Zie *Proactie bestaat niet - Lang leve de proactieven*, Duin, van (Jaarboek NIBRA, 1999)
  - Zie het *National Preparedness Goal*, Homeland Security
- Meer weten over (de bevoegdheden van) het bestuurlijk netwerk?
  - Zie *Bestuurlijke netwerkkaarten en bevoegdheidschema's* (IFV)
- Meer weten over (collectief) leren?
  - Zie *Kennismanagement: de praktijk*, Weggeman (7<sup>e</sup> druk, Scriptum, 2010)
- En gratis te downloaden via [www.rimbo-gilde.nl](http://www.rimbo-gilde.nl):
  - *Het stelsel van crisisbeheersing - incidentmanagement in (buiten)gewone omstandigheden*, van Hijum en Johannink (versie II, 2019)



## Overige E-colleges

- Dit E-college is het eerste deel van een reeks.
- Elk E-college is gratis te downloaden via [www.rimbo-gilde.nl](http://www.rimbo-gilde.nl).
- De (te ontwikkelen) colleges zijn:
  - E-college “*Beschouwingsniveaus stelsel van veiligheidsmanagement*”;
  - E-college “*Bestuurlijk netwerk crisisbeheersing*”;
  - E-college “*Crisismanagement - RIMBO met GOGME*”;
  - E-college “*Herijking GRIP : de Gemeenschappelijke Risico- & Incidentmanagement Procedure*”;
  - E-college “*Preparatie- & Verbetermanagement*”.



## Colofon & Review

### COLOFON

- Kennis moet je delen, niet bezitten!
- Wel stel ik, bij gebruik van de in dit E-college gedeelde kennis, prijs op bronvermelding: *E-college Bestuurlijk netwerk crisisbeheersing*, Herman van Hijum (Rimbo-Gilde, 2020).
- De auteur heeft de grootst mogelijke zorg besteed aan de inhoud van dit E-college. Mocht je van mening zijn dat in dit college feitelijke onjuistheden zijn opgenomen, dan verzoek ik hiervan melding te doen via [info@rimbo-gilde.nl](mailto:info@rimbo-gilde.nl).
- Aan de inhoud kunnen geen rechten worden ontleend, en de auteur noch het Rimbo-Gilde aanvaarden geen enkele aansprakelijkheid die zou kunnen voortvloeien uit de inhoud van dit college.

### REVIEW

- Dit E-college is beoordeeld door Roy Johannink en andere leden van het Rimbo-Gilde.